

## ДОКЛАД О РАЗВИТИИ И РЕЗУЛЬТАТАХ ОЦЕНКИ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ В ХАБАРОВСКОМ КРАЕ ЗА 2015 ГОД

На протяжении двух лет в Хабаровском крае реализуется институт оценки регулирующего воздействия (далее также – ОРВ), основными целями которого являются:

- повышение качества регулирования и обеспечение прозрачности принимаемых решений;
- снижение количества неэффективных нормативных правовых актов (далее также – НПА), формирующих условия для ведения бизнеса и размещения инвестиций.

Практика выявления в проектах и действующих НПА края при проведении процедур ОРВ положений, затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, и их последующее исключение свидетельствует об его эффективности.

Рассмотрение проектов и действующих НПА позволяет максимально защитить предпринимателей и инвесторов от негативного регуляторного воздействия.

В рамках института ОРВ, в крае реализуются следующие процедуры:

- 1) оценка регулирующего воздействия проектов НПА края;
- 2) экспертиза действующих НПА края.



Территориальный аспект института ОРВ предполагает реализацию ОРВ не только на региональном, но и на муниципальном уровне.

Комплексная реализация процедур ОРВ позволит обеспечить защиту представителей бизнес сообщества и инвесторов от норм, затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, на всей территории края.

### 1. Итоги проведения процедуры ОРВ проектов НПА края

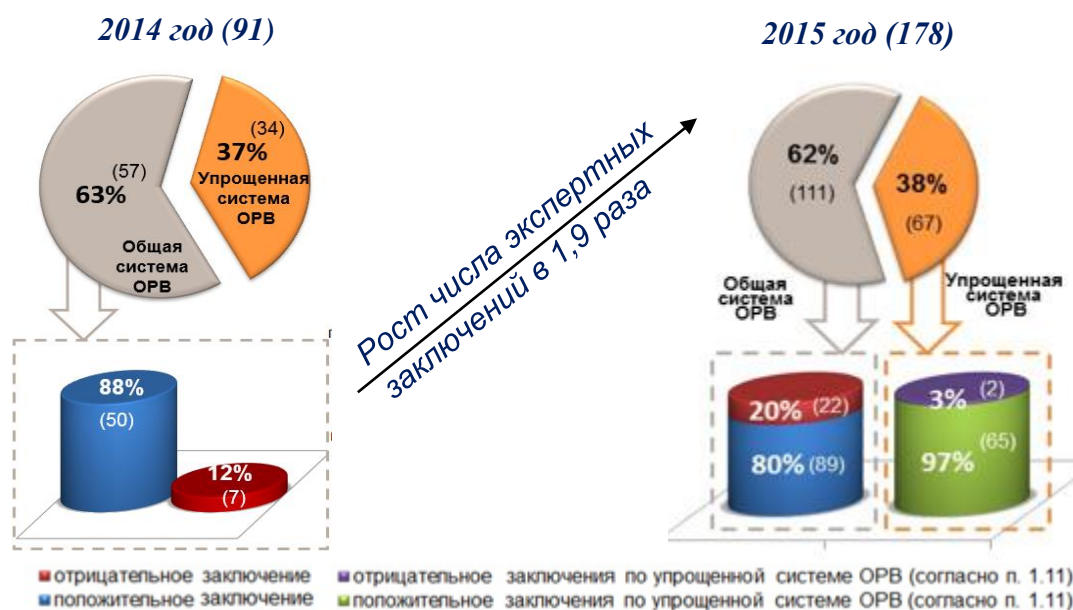
Процедура ОРВ проводится органами исполнительной власти края, являющимися разработчиками проектов НПА края. В отношении отдельных проектов НПА края предусмотрено право применения "упрощенного" меха-

низма ОРВ, при котором не требуется обязательное проведение публичных консультаций с заинтересованными лицами. Реализация данного механизма позволяет значительно сократить длительность процедуры ОРВ по проектам НПА края:

- об утверждении административных регламентов органов исполнительной власти края,
- разрабатываемых в целях приведения отдельных положений НПА края в соответствие с федеральными и краевыми НПА,
- не предусматривающих введение, исключение или изменение прав и обязанностей участников регулируемых правоотношений.

Кроме того, проведению процедуры ОРВ подлежат проекты краевых законов или поправки к ним, внесенные на рассмотрение в Законодательную Думу края иными субъектами права законодательной инициативы. В данном случае, процедуру ОРВ проводят также органы исполнительной власти края в соответствии с их компетенцией и направлением деятельности.

### Структура экспертных заключений об ОРВ проектов НПА края



В 2015 г. министерством экономического развития края, как уполномоченным органом по ОРВ было рассмотрено и подготовлено 178 экспертных заключений об ОРВ по проектам НПА края, что в 1,9 раза больше чем в 2014 году.

В полном объеме процедура ОРВ была проведена по 111 проектам НПА края, в том числе по 22 проектам НПА края (19,8 %) были даны отрицательные заключения об ОРВ.

По 67 проектам НПА проведена процедура ОРВ по "упрощенному" механизму, из них по 2 проектам НПА даны отрицательные экспертные заключения об ОРВ.

При этом, проекты НПА, получившие отрицательное заключение об ОРВ, не могут проходить дальнейшее согласование без устранения замеча-

ний. В 2015 г. из 24 выданных уполномоченным органом отрицательных заключений регулируемыми органами:

- 15 проектов НПА края доработаны с учетом замечаний;
- по 5 проектам НПА края принято решение об отказе в их доработке и принятии;
- по 4 проектам решение не принято.

Органами исполнительной власти края, которые разработали наибольшее количество проектов НПА края, подлежащих проведению процедуры ОРВ в 2015г., являются:

- министерство инвестиционной и земельно-имущественной политики края (33 проекта, из них 7 получили отрицательные заключения об ОРВ);
- министерство сельскохозяйственного производства и развития сельских территорий края (22 проекта, из них 3 получили отрицательные заключения об ОРВ);
- министерство природных ресурсов края (19 проектов из них 1 получило отрицательное заключение об ОРВ);
- министерство экономического развития края (17 проектов);
- министерство промышленности и транспорта края (12 проектов, из них 1 получило отрицательное заключение об ОРВ);
- министерство строительства края (9 проектов, из них 3 получили отрицательные заключения об ОРВ);
- иные субъекты права законодательной инициативы (17 проектов, из них 6 получили отрицательные заключения об ОРВ).

### Структура экспертных заключений об ОРВ проектов НПА края по разработчикам



## 2. Итоги проведения экспертизы действующих НПА края

Экспертиза НПА края проводится уполномоченным органом и направлена на оценку действующих НПА края с целью определения качества их ре-

гуляторного воздействия, выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. Для бизнес-сообщества экспертиза НПА края – это действенный механизм обратной связи, который дает возможность эффективно бороться с существующими барьерами и необоснованными требованиями.

Ежегодно уполномоченным органом осуществляется сбор предложений о необходимости проведения экспертизы в отношении действующих НПА края. Основным источником информации являются непосредственно адресаты регулирования – представители бизнеса, общественные объединения, представляющие интересы предпринимателей, иные эксперты, а также Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае.

На 2015 г. в перечень НПА Хабаровского края вошли:

- Закон Хабаровского края от 23 ноября 2011 г. № 130 "О государственной инвестиционной политике в Хабаровском крае";
- Закон Хабаровского края от 29 мая 2013 г. № 284 "О развитии малого и среднего предпринимательства в Хабаровском крае";
- постановление Правительства Хабаровского края от 17 мая 2005 г. "О предоставлении права пользования участками недр местного значения на территории Хабаровского края".

В целях проведения экспертизы действующих Законов края и обеспечения их комплексного рассмотрения всеми заинтересованными сторонами, уполномоченным органом были сформированы рабочие группы, в ходе заседаний которых рассмотрены поступившие предложения экспертов и определена необходимость концептуальной доработки Законов края.

Экспертиза действующего постановления Правительства края в сфере недропользования была проведена уполномоченным органом совместно с Межрегиональной ассоциацией недропользователей. Результат данной работы – выявление в постановлении положений, содержащих признаки "непрозрачности" административных процедур, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов.

По итогам экспертизы были проработаны и внесены соответствующие изменения в действующие НПА края.

### **3. Методическое обеспечение процедур ОРВ уполномоченным органом**

В 2015 г. для повышения компетенции органов исполнительной власти края в вопросах реализации процедур ОРВ, уполномоченным органом были проведены следующие мероприятия:

- обучающий семинар "Реализация института оценки регулирующего воздействия в Хабаровском крае" (май 2015 г., обучение прошли более 100 государственных гражданских служащих). На семинаре были рассмотрены вопросы планирования нормотворческой деятельности органов исполнительной власти края, особенности процедуры ОРВ в отношении различных видов НПА. Особое внимание было уделено ошибкам разработчиков при формировании сводного. Также на семинаре были освещены вопросы взаимодействия разработчиков НПА края с экспертным сообществом в рамках процедур ОРВ.

- семинары, разъясняющие порядок работы на модернизированной версии Регионального портала по ОРВ (сентябрь 2015г., обучение прошли более 120 государственных гражданских служащих).

Вопросы по реализации ОРВ включены в курсы повышения квалификации в 2015 г. для государственных гражданских служащих края.

#### 4. Организация уполномоченным органом работы официального сайта для проведения процедур ОРВ

Региональный портал по ОРВ является основной площадкой проведения публичных консультаций по проектам и действующим НПА. Размещение информации на Региональном портале по ОРВ обеспечивает соблюдение принципа публичности и открытости нормотворческой деятельности органов исполнительной власти края в рамках института ОРВ. Публичные консультации являются действенным механизмом обратной связи для бизнеса, который позволяет определить позиции всех заинтересованных сторон.

**Официальный сайт ОРВ с 01.01.2014 г. - Региональный портал regulation.khv.gov.ru**

На версиях Регионального портала размещено **228 проектов НПА края и 57 проектов МНПА + 4 НПА края** в том числе за период с 17 августа 2015 г. на модернизированной версии и региональными, и муниципальными органами власти было размещено более 110 проектов.

**С 17 августа 2015 г. запущена модернизированная версия Регионального портала**

**ИНТЕРНЕТ ПОРТАЛ ДЛЯ ПУБЛИЧНОГО ОБСУЖДЕНИЯ ПРОЕКТОВ И ДЕЙСТВУЮЩИХ НОРМАТИВНЫХ АКТОВ ОРГАНОВ ВЛАСТИ**  
Хабаровский край

**ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ПРОЦЕДУРАХ**  
Портал предназначен для проведения публичных консультаций в целях оценки регулирующего воздействия проектов и экспертизы действующих актов.

**ОЦЕНКА РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ**  
Процедура оценки регулирующего воздействия позволяет выявить и оценить влияние законопроекта на экономику субъекта РФ в случае принятия. Ознакомьтесь с заключениями об оценке регулирующего воздействия, сделайте вывод об эффекте...

**ЭКСПЕРТИЗА ДЕЙСТВУЮЩИХ АКТОВ / ОЦЕНКА ФАКТИЧЕСКОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ**  
Экспертиза действующих актов призвана подтвердить эффективность принятых законопроектов и выявить их недостатки, которые требуют устранения в будущем. Вы можете наблюдать за ходом экспертизы, подписавшись на получение заключений...

**Статистика**  
Количество актов с посещенностью более 100  
Количество актов, обсуждения которых заканчиваются сегодня  
Количество актов, находящихся на обсуждении  
Количество созданных актов за последние 3 дня

**Недавно размещены**  
О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Хабаровского края  
Разработчик: Министерство сельского хозяйства, продовольствия и развития сельских территорий Хабаровского края  
Дата размещения: 19 октября 2015 г.  
Вид: Проект постановления Правительства Хабаровского края

В 2015 г. Хабаровский край вошел в число пилотов по апробации разработанной Министерством экономического развития Российской Федерации обновленной версии Регионального портала по ОРВ, что обеспечило возможность уполномоченному органу запустить данный портал на территории края одним из первых среди субъектов Российской Федерации.

При доработке Регионального портала были значительно расширены возможности по размещению проектов НПА края, оптимизирована работа с экспертным сообществом, особое внимание было уделено интерфейсу портала, который стал более интуитивным, комфортным как для сотрудников, ответственных за проведение процедур ОРВ, так и для экспертов. Также были интегрирована информационная база по зарегистрированным ранее пользователям.

## Преимущества модернизированной версии РП по ОРВ



По состоянию на 31 декабря 2015 г. на Региональном портале было размещено более 110 проектов НПА края и проектов муниципальных НПА г. Хабаровска, зарегистрировано 190 пользователей и 46 экспертов. Сформирована единая база экспертов, включающая более 300 юридических и физических лиц.

Кроме того, на официальном сайте Министерства (<http://minec.khabkrai.ru>) функционирует раздел "Оценка регулирующего воздействия", где размещается вся актуальная информация по реализации института ОРВ в крае, в том числе изменения нормативной правовой базы, информация о процедурах ОРВ и проводимых публичных консультациях, новости и иная полезная информация.

### 5. Взаимодействие с экспертным сообществом в рамках ОРВ

В целях обеспечения сбалансированности мнений органов власти и экспертного сообщества работает коллегиальный совещательный орган по ОРВ – экспертный совет по оценке регулирующего воздействия при министерстве экономического развития края. Членами экспертного совета являются представители бизнеса, общественных организаций, органов исполнительной власти края.

В 2015 г. на 3 заседаниях экспертного совета были рассмотрены ключевые аспекты развития института ОРВ, определена целесообразность проведения экспертизы в отношении НПА края в 2016 г., а также вопросы организации эффективного взаимодействия всех участников процедур ОРВ.

Основы ОРВ, а также вопросы взаимодействия органов власти и экспертного сообщества освещались в краевых телевизионных программах на телеканале "Губерния", в периодических печатных изданиях.

Хабаровский край принял участие во Всероссийской конференции "Роль и значение института оценки регулирующего воздействия в принятии регуляторных решений и улучшении инвестиционного климата регионов" (г. Пермь), где представил свой опыт по направлению "Практика проведения публичных консультаций с использованием электронных ресурсов".

Вопрос эффективности реализации института ОРВ был рассмотрен на заседании Общественного совета при министерстве экономического развития края. Отдельное внимание было уделено вопросам взаимодействия с экспертным сообществом и работы экспертов на Региональном портале по ОРВ, также была одобрена и признана одним из перспективных направлений деятельности уполномоченного органа по развитию взаимодействия с образовательными организациями.

Кроме того, в июне 2015 г. на федеральном информационном портале об ОРВ ([orv.gov.ru](http://orv.gov.ru)) был сформирован раздел, посвященный реализации института ОРВ в Хабаровском крае, на котором на постоянной основе проводится обновление новостей, информации о лучших практиках.

В целях информационной поддержки института ОРВ в 2015 г. в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" размещено более 40 новостных публикаций. Информация о значимых итогах, изменениях, а также отдельным процедурным аспектам публикуется на официальном сайте Хабаровского края ([khabkrai.ru](http://khabkrai.ru)) и официальном сайте министерства экономического развития – Малый и средний бизнес Хабаровского края ([msb.khabkrai.ru](http://msb.khabkrai.ru)).

Благодаря проводимой уполномоченным органом работе, активность экспертного сообщества в целом при проведении публичных консультаций в 2015 г. возросла по сравнению с 2014 г. в 3 раза.

Так, от предпринимателей в 2014 г. при проведении процедуры ОРВ проектов НПА края было получено 22 предложения, в 2015 г. – уже 76, от общественных объединений – 5 в 2014 г. и 42 в 2015 году. Всего в 2015 г. поступило 127 предложений, из них учтено регулирующими органами порядка 90.

При обсуждении действующих НПА в рамках экспертизы немного снизилось количество предложений предпринимателей с 28 в 2014 г. до 17 в 2015 году. Однако возросло количество предложений от общественных объединений и ОИВ края: с 0 в 2014 г. до 14 и 10 соответственно в 2015 году.



## 6. Итоги внедрения и реализации института ОРВ в муниципальных образованиях края

В целях внедрения института ОРВ в муниципальных образованиях края, уполномоченным органом проводится нормативное правовое и информационно – методическое обеспечение органов местного самоуправления.

С 01 января 2015 г. была внедрена процедура ОРВ в городском округе "Город Хабаровск". По состоянию на 31 декабря 2015 г. в городе Хабаровске проведено более 70 процедур ОРВ по проектам муниципальных НПА города Хабаровска, из них по 4 проектам подготовлены отрицательные заключения.

В соответствии с действующим законодательством в 2015 г. осуществлена вся необходимая работа для обеспечения реализации института ОРВ с 01 января 2016 г. в муниципальных районах края и в городском округе "Город Комсомольск-на-Амуре".

Вопросы внедрения процедур ОРВ и отдельные аспекты их реализации в отношении муниципальных НПА в 2015 г. были рассмотрены на:

- заседании Совета глав городских округов и муниципальных районов края при Губернаторе края (март 2015 г.);
- заседании Совета по вопросам экономического развития муниципальных образований при министерстве экономического развития края (апрель 2015 г.);
- обучающем семинаре, проведенном управлением экономического развития Администрации г. Хабаровска (октябрь 2015 г.);
- совете председателей представительных органов городских округов и муниципальных районов при Законодательной Думе края (октябрь 2015 г.);
- семинаре-совещании с представителями юридических служб городских округов и муниципальных районов края (октябрь 2015 г.);
- видеоконференции с участием представителей администраций городских округов и муниципальных районов края по вопросам внедрения ОРВ (декабрь 2015 г.).

## **7. Результаты Рейтинга качества осуществления ОРВ в субъектах Российской Федерации за 2015 год**

Эффективность деятельности органов власти края по реализации института ОРВ отмечена в ежегодном Рейтинге качества осуществления ОРВ, подготовленном Министерством экономического развития России.

№	Субъект РФ	Итого баллов	Группа
6.	Хабаровский край	94,3	I. «Высший уровень»
38.	Камчатский край	81	
42.	Республика Саха (Якутия)	78,2	II. «Хороший уровень»
46.	Приморский край	77,2	
55.	Еврейская автономная область	71,5	
56.	Магаданская область	71	
72.	Амурская область	62	
84.	Сахалинская область	IV. «Неудовлетворительный уровень»	
85.	Чукотский автономный округ		

Хабаровский край набрал 94,3 балла, добавив 4,3 балла к значению прошлого года. Максимальные значения достигнуты по трем из четырех блоков показателей рейтинга:

- правовое закрепление и практический опыт;
- методическое и организационное сопровождение;
- ОРВ в органах местного самоуправления и опционные показатели.

Самостоятельным и значимым по количеству баллов в рейтинге выделен блок показателей "Независимая оценка", формируемый на основе мнения представителей общественных организаций. Так, по результатам опроса край получил 19,3 балла из 25, что на 2,3 балла больше значения аналогичного блока за 2014 год.

## **8. Основные задачи Уполномоченного органа по развитию процедуры ОРВ в крае на 2016 год**

1. В связи с тем, что для повышения эффективности института ОРВ в конце 2015 г. Федеральным законом от 30 декабря 2015 г. № 447-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов" введены новые подходы к определению сферы применения ОРВ и реализации ОРВ на краевом и муниципальном уровне, в 1 квартале 2016 г. следует внести изменения в следующие НПА края:

- Устав Хабаровского края;
- Законы Хабаровского края "О Правительстве Хабаровского края" и о реализации процедур ОРВ в отношении муниципальных нормативных правовых актов;
- порядки проведения процедуры ОРВ проектов НПА края и экспертизы НПА края;
- положения об органах исполнительной власти Хабаровского края.

2. В целях начала реализации в крае с 01 января 2017 г. процедуры оценки фактического воздействия действующих НПА, в отношении которых ранее была проведена процедура ОРВ, необходимо:

- уточнить порядок проведения оценки фактического воздействия НПА края с учетом опыта Министерства экономического развития Российской Федерации;
- провести обучающие мероприятия с органами исполнительной власти края;
- провести работу по формированию Перечня действующих НПА Хабаровского края, в отношении которых будет проводиться оценка фактического воздействия в 2017 году.

3. В рамках популяризации института ОРВ и привлечения экспертного сообщества к обсуждению проектов и действующих НПА планируется:

- провести совместно с Дальневосточным институтом управления – филиалом федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования "Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации" круглый стол, посвященный развитию в крае института ОРВ;
- продолжить работу по оказанию методологической, консультационно-технической поддержки, в том числе в части работы с Региональным порталом по ОРВ.

4. Для комплексной реализации процедур ОРВ уполномоченным органом будет обеспечено следующее:

- координация деятельности органов исполнительной власти по проведению процедуры ОРВ проектов законов Хабаровского края, поправок к законам Хабаровского края, проектов НПА Хабаровского края;
- проведение процедуры экспертизы 3 действующих НПА края;
- формирование Перечня действующих НПА Хабаровского края, в отношении которых будет проводиться экспертиза в 2017 году;
- обеспечение работы экспертного совета по ОРВ при министерстве экономического развития края.

5. В целях реализации процедуры ОРВ проектов НПА и экспертизы НПА муниципальных образований уполномоченным органом будет продолжена работа по оказанию методической, нормативной правовой поддержки администрациям муниципальных образований края.

---