

ДОКЛАД О РАЗВИТИИ И РЕЗУЛЬТАТАХ ОЦЕНКИ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ В ХАБАРОВСКОМ КРАЕ ЗА 2014 ГОД

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 г. № 601 "Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления", а также в соответствии с федеральным законом от 06 октября 1999 г. № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", дорожной карты внедрения в Хабаровском крае Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе и краевыми нормативными правовыми актами с 1 января 2014 г. в процесс нормотворческой деятельности органов исполнительной власти края введен институт оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Основными задачами института ОРВ являются:

- повышение качества проектов нормативных правовых актов края (далее – проектов НПА края), поправок к проектам законов края;
- повышение качества действующих нормативных правовых актов края; совершенствование нормотворческой деятельности, принимаемых управленческих решений и упрощение управленческой среды;
- сокращение степени вмешательства государственного регулирования в сферу деятельности субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности.
- снижение издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности по выполнению установленных требований;
- улучшение делового климата и повышение инвестиционной привлекательности региона;
- повышение доверия граждан и бизнеса к принимаемым государством решениям.

Уполномоченным органом по ОРВ определено министерство экономического развития и внешних связей края. Основная задача Уполномоченного органа по ОРВ – анализ проектов НПА края с целью выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также краевого бюджета, бюджетов муниципальных образований.

В рамках института ОРВ, начиная с 01 января 2014 г., в крае реализуются следующие процедуры:

- 1) оценка регулирующего воздействия проектов НПА края;
- 2) экспертиза действующих нормативных правовых актов края.

При Уполномоченном органе работает коллегиальный совещательный орган по ОРВ – экспертный совет, в состав которого входят представители бизнеса, общественных организаций, органов исполнительной власти края. Основными задачами экспертного совета являются выработка предложений по совершенствованию процедуры ОРВ, определение приоритетных направлений развития процедуры ОРВ.

Кроме того, на заседаниях экспертного совета рассматриваются предложения для включения в проект Перечня нормативных правовых актов края, в отношении которых проводится экспертиза на соответствующий год, утверждаемого распоряжением Губернатором края, а также проекты заключений уполномоченного органа по итогам проведенной экспертизы.

1. Процедура ОРВ проектов нормативных правовых актов края

Процедуре ОРВ подлежат проекты законов Хабаровского края, поправки к законам Хабаровского края, проекты НПА края, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Процедура ОРВ проекта законов и НПА края проводится органами исполнительной власти края, которые являются его разработчиками (далее - регулирующие органы) с учетом трех степеней регулирующего воздействия при проведении публичных консультаций – высокая, средняя и низкая в зависимости от его сложности, значимости, содержания (наличия положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности).



Для проектов НПА края об утверждении административных регламентов, а также разрабатываемых в целях приведения отдельных положений НПА края в соответствие с федеральными или краевыми актами предусмотрено проведение процедуры ОРВ в "упрощенном" режиме в короткие сроки.

Кроме того, краевым законом введена обязательная процедура ОРВ для проектов законов края и поправок к законам края, подготовленных и внесенных в Законодательную Думу края иными субъектами права законодательной инициативы кроме Губернатора края. По таким проектам процедуру ОРВ осуществляет орган исполнительной власти края в соответствии с его компетенцией.

В 2014 году Уполномоченным органом проведено согласование 175 проектов НПА края, из них 28 возвращено в регулирующий орган для проведения процедуры ОРВ, в связи с наличием в нем положений, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Согласование Уполномоченным органом по ОРВ проектов НПА края в 2014 году



Проведена процедура ОРВ и подготовлено 91 заключение об ОРВ, в том числе по проведенной процедуре ОРВ в "упрощенном" режиме – 34. По 7 проектам нормативных правовых актов направлены отрицательные экспертные заключения в регулирующие органы.

Экспертные заключения по проектам краевых НПА



Положительные экспертные заключения
 Отрицательные экспертные заключения
 Положительные экспертные заключения (упрощенный режим ОРВ)

Основными причинами подготовки отрицательных заключений являются наличие в проектах законов и НПА края положений:

- вводящих избыточные обязанности (требования) о предоставлении излишних документов для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;
- приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или краевого бюджета при введении налоговых льгот и субсидий (отсутствие финансово-экономического обоснования);
- способствующих ограничению конкуренции (распространение положений проекта не на все категории субъектов предпринимательской деятельности);
- устанавливающих неопределенные и трудновыполнимые требования для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также положений, имеющих "двусмысленное" понимание.

Из 7-ми выданных Уполномоченным органом отрицательных заключений:

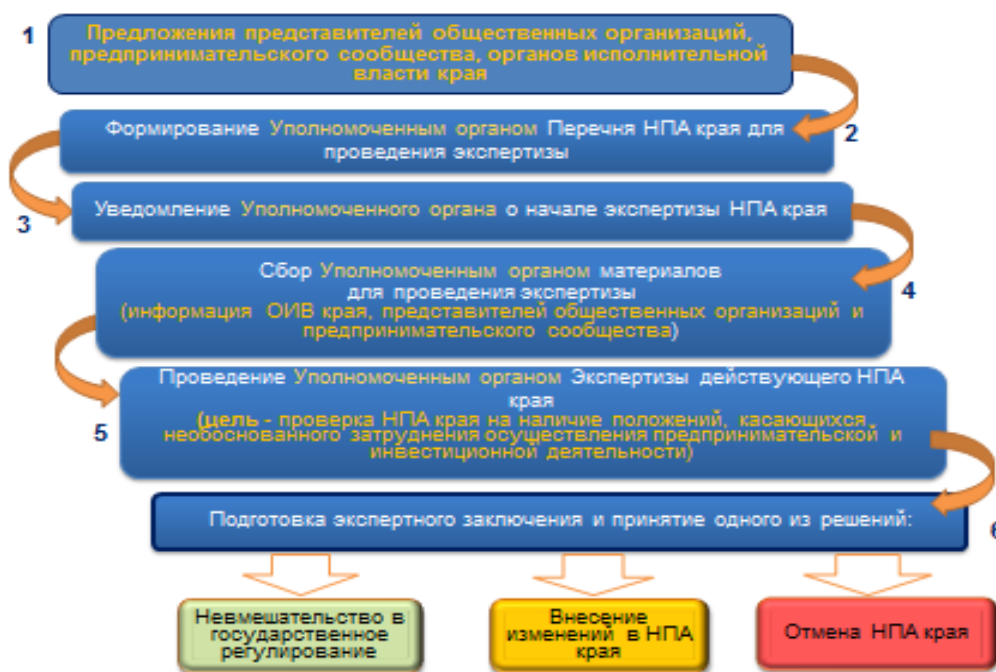
- по 1 проекту НПА края регулирующим органом принято решение об отказе в его принятии;
- 4 проекта НПА края регулирующим органом доработаны с учетом замечаний;
- по 2 проектам решение не принято.

2. Экспертиза действующих нормативных правовых актов края.

Экспертиза действующих нормативных правовых актов края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, направлена на сопоставительный анализ действующего НПА края с целью выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. Для бизнеса это – действенный механизм обратной связи, который позволяет строить диалог с органами власти, дает возможность эффективно бороться с существующими барьерами и необоснованными требованиями.

Экспертизу проводит Уполномоченный орган в соответствии с Перечнем нормативных правовых актов края, в отношении которых проводится экспертиза на соответствующий год, утверждаемым распоряжением Губернатора края. Основанием включения в него нормативного правового акта являются предложения о проведении экспертизы НПА края, поступившие от регулирующих органов, участников публичных консультаций, уполномоченного по защите прав предпринимателей по Хабаровскому краю.

Механизм Экспертизы действующих НПА края



В 2014 году экспертиза проводилась Уполномоченным органом в соответствии с планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Хабаровского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на II полугодие 2014 года (далее – План), утвержденным 25 июля 2014 года. В План были включены 2 действующих постановления Правительства края:

– от 22 марта 2012 г. № 69-пр "Об утверждении Порядка рассмотрения и отбора инвестиционных проектов в целях признания их приоритетными инвестиционными проектами Хабаровского края";

– от 26 июня 2012 г. № 211-пр "О государственной программе Хабаровского края "Развитие внутреннего и въездного туризма в Хабаровском крае (2013 - 2020 годы)".

По итогам экспертизы в данных постановлениях края выявлены положения, содержащие избыточные требования, признаки "непрозрачности" административных процедур, а также положения, допускающие расширенное толкование норм. В настоящее время, регулирующими органами осуществляется работа по внесению необходимых изменений, направленных на их исключение.

При формировании Перечня нормативных правовых актов края, в отношении которых будет проводиться экспертиза на 2015 год (далее – Перечень) информация о сборе предложений была размещена на сайтах: mines.khabkrai.ru; regulation.khv.gov.ru; khabkrai.ru, а также направлена участникам публичных консультаций.

На заседании Экспертного совета по ОРВ при министерстве экономического развития и внешних связей края были рассмотрены предложения уполномоченного по защите прав предпринимателей в крае, общественных объединений предпринимателей края, членов Экспертного совета по ОРВ

при министерстве экономического развития и внешних связей края, Законодательной Думы края, органов исполнительной власти края и органов местного самоуправления, а также субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. В соответствии с протоколом заседания Экспертного совета, распоряжением Губернатора края от 19 декабря 2014 г. № 673-р в 2015 году утвержден Перечень, в который включены 3 действующих закона Хабаровского края:

- от 23 ноября 2011 г. № 130 "О государственной инвестиционной политике в Хабаровском крае";
- от 29 мая 2013 г. № 284 "О развитии малого и среднего предпринимательства в Хабаровском крае";
- от 10 ноября 2005 г. № 308 "О региональных налогах и налоговых льготах в Хабаровском крае".

В целях совершенствования нормативной правовой и информационно-методической базы реализации института ОРВ в 2014 году:

- принято Постановление Правительства края от 16 июня 2013 г. №183-пр "О внедрении процедуры оценки регулирующего воздействия", утверждающее порядок проведения процедуры ОРВ проектов нормативных правовых актов и поправок в законы, принятым в первом чтении, а также экспертизы нормативных правовых актов края с учетом требований Регионального интернет-портала для размещения информации о разработке проектов нормативных правовых актов и результатов их общественного обсуждения (regulation.khv.gov.ru);

- законами Хабаровского края от 29 октября 2014 года внесены изменения в Устав Хабаровского края, в законы Хабаровского края "О Законодательной Думе Хабаровского края", "О Правительстве Хабаровского края", предусматривающие для законопроектов, поправок, затрагивающих одновременно как вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, так и финансовые, установление общего, оптимального временного периода представления Губернатором края его заключений, обеспечивающего возможность учета в них выводов, содержащихся в экспертных заключениях Уполномоченного органа;

- внесены изменения в распоряжение Губернатора Хабаровского края от 21 августа 2013 г. № 405-р "О совершенствовании нормотворческой деятельности органов исполнительной власти Хабаровского края, структурных подразделений аппарата Губернатора и Правительства Хабаровского края..." в части установления сроков, а также ответственности за их несоблюдение по внесению изменений в краевые законы, нормативные правовые акты Губернатора края, Правительства края или признания их утратившим силу, в соответствии с заключениями об оценке фактического воздействия нормативных правовых актов или по результатам экспертизы нормативных правовых актов;

- утверждены обновленные формы сводного отчета о проведении ОРВ, формы экспертного заключения об ОРВ, с учетом новых Порядков ОРВ и

экспертизы, утвержденных постановлением Правительства края от 16 июня 2014 г. № 183-пр, а также методические рекомендации по проведению процедуры ОРВ проектов НПА края, действующих НПА края.

Для повышения компетенции органов исполнительной власти края в вопросах проведения процедуры ОРВ, Уполномоченным органом в мае 2014 г. проведен обучающий семинар "Реализация процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов". Кроме того, специалисты органов исполнительной власти в октябре 2014 г. прошли обучение в НОУ "Академия безопасности и специальных программ" по теме: "Теория и практика оценки регулирующего воздействия нормативных документов".

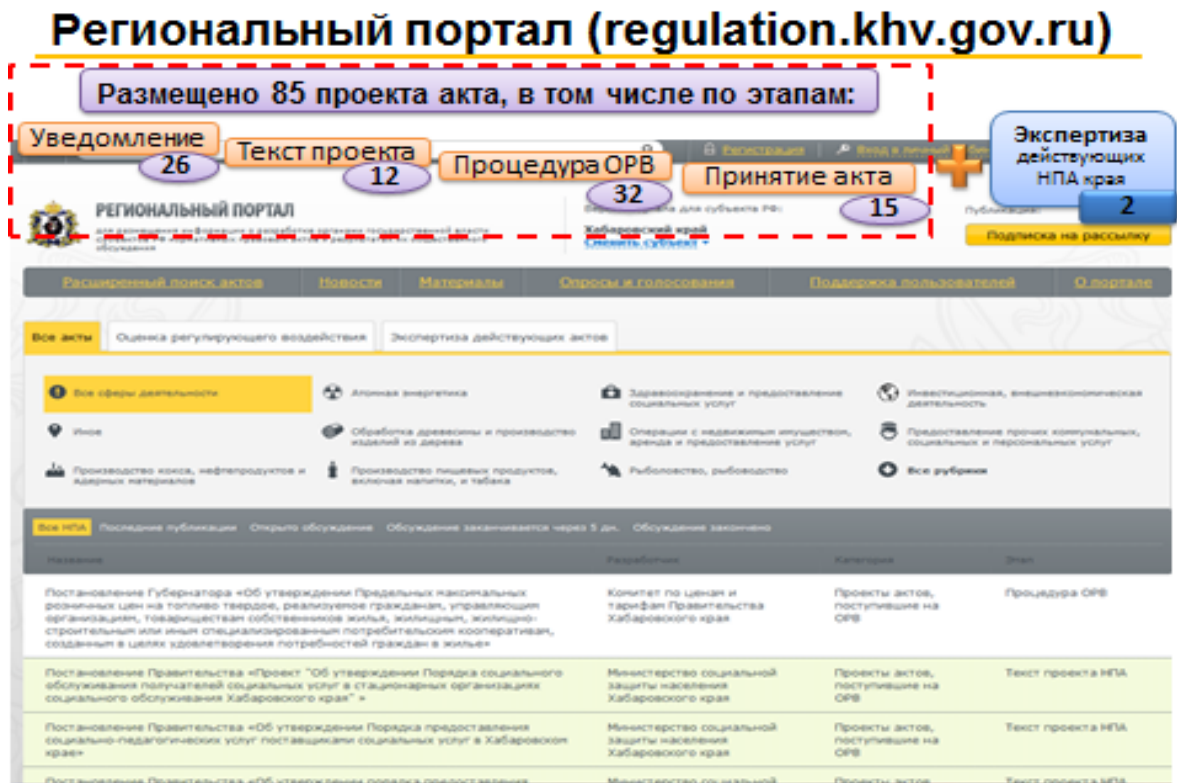
В 2014 году органы исполнительной власти края приняли участие в видеоконференции, проводимой Минэкономразвития России с представителями исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации. В ходе конференции были рассмотрены наиболее значимые аспекты института ОРВ, в том числе определение сфер нормотворчества, для которых процедура ОРВ является обязательной; роль и значение публичных консультаций в процедуре ОРВ, привлечение к публичным обсуждениям проектов нормативных правовых актов максимально широкого круга заинтересованных лиц, экспертов; вопросы совершенствования технического и программного обеспечения процедур ОРВ.

В целях соблюдения принципа публичности и открытости нормотворческой деятельности органов исполнительной власти края, в рамках процедуры ОРВ, а также экспертизы нормативных правовых актов предусмотрены публичные консультации, которые являются действенным механизмом обратной связи для бизнеса. Это позволяет выявить позиции заинтересованных лиц (физических и юридических лиц, предпринимательских общественных объединений, саморегулируемых организаций, объединений потребителей, научно – экспертных организаций и др.), сделать процесс подготовки проектов НПА края прозрачным. За 2014 год в ходе публичных консультаций поступило около 280 отзывов, предложений и замечаний по 57 проектам НПА края и около 30 по 2 действующим НПА края.

Уполномоченным органом в целях обеспечения качества проведения публичных консультаций в 2014 году была продолжена работа по формированию экспертного сообщества. В процесс публичных консультаций, кроме региональных отделений основных общественных предпринимательских объединений ("Деловая Россия", "РСПП", "Торгово – промышленная палата", "Опора России"), вовлечены и другие предпринимательские организации, объединения потребителей, саморегулируемые организации. Подписаны соглашения о взаимодействии с ведущими образовательными организациями края – Дальневосточным институтом управления филиала ФГБОУ ВПО "Российская академия народного хозяйства государственной службы при Президенте Российской Федерации" и ФГБОУ ВПО "Хабаровская государственная академия экономики и права".

Сформирована единая база экспертов по видам экономической деятельности, включающая более 150 юридических и физических лиц.

Для обеспечения публичности информации об институте ОРВ с 01 января 2014 г. введен в эксплуатацию Региональный портал для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов Хабаровского края. (<http://regulation.khv.gov.ru>). По состоянию на 01 января 2015 г. на Региональном портале размещено 85 проектов НПА.



На официальном сайте Министерства (<http://mines.khabkrai.ru>) функционирует раздел "Оценка регулирующего воздействия", где размещается вся актуальная информация по реализации института ОРВ в крае.

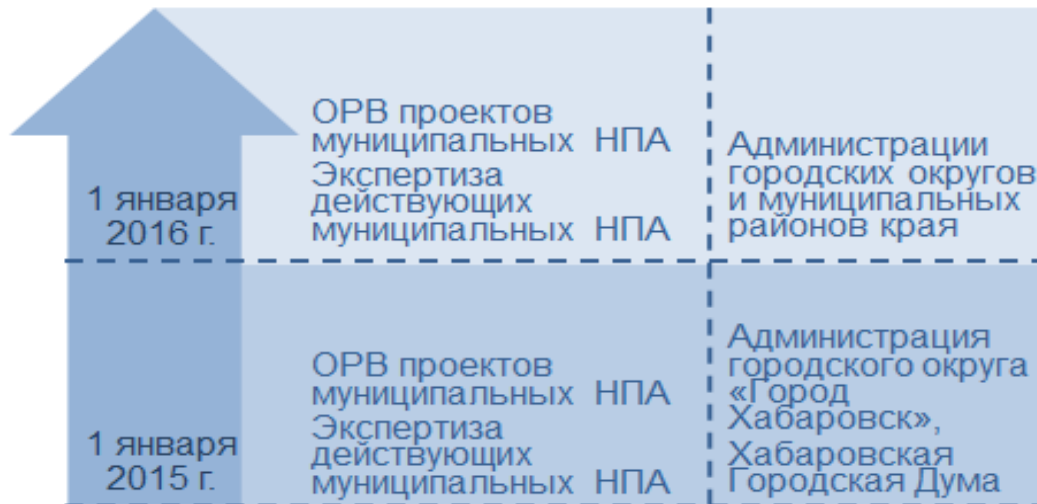
Такой подход позволяет проследить хронологию введения или изменения регулирования, а также причины приостановления или отказа от разработки проекта НПА в случае принятия такого решения регулирующим органом.

В целях внедрения института ОРВ в муниципальных образованиях края, уполномоченным органом проводится его нормативное правовое и информационно-методическое обеспечение.

Принят Закон Хабаровского края от 25 июня 2014 г. № 368 "О порядке проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельно-

сти", которым предусмотрено поэтапное внедрение ОРВ в муниципальных образованиях края.

Этапы внедрения ОРВ в муниципальных образованиях края



Подготовлены и направлены в органы местного самоуправления методические рекомендации по внедрению экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов, в отношении которых проводилась оценка регулирующего воздействия.

Вопросы внедрения процедуры ОРВ на муниципальном уровне регулярно рассматривались на заседаниях представителей муниципальных образований края, органов исполнительной власти края.

В октябре 2014 г. представители администраций муниципальных образований прошли курсы повышения квалификации по теме: "Теория и практика оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов". В декабре 2014 года Уполномоченным органом проведена видеоконференция по вопросу внедрения ОРВ на муниципальном уровне.

В городском округе "Город Хабаровск" принята вся необходимая нормативная правовая база и проведена методическая работа по внедрению института ОРВ с 01 января 2015 года. С участием Уполномоченного органа в ноябре 2014 г. состоялся семинар по вопросам внедрения процедуры ОРВ для муниципальных служащих городского округа.

Уполномоченным органом заключены соглашения с отдельными муниципальными районами края (Вяземский, Ульчский, Верхнебуреинский, Николаевский, Солнечный муниципальные районы, муниципальный район

имени Лазо), которые планируют внедрение процедуры ОРВ в течение 2015 года.

По итогам 2014 года в рейтинге качества осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы нормативных правовых актов, сформированном Министерством экономического развития Российской Федерации, Хабаровский край занял второе место среди 83 субъектов Российской Федерации и первое место среди регионов Дальневосточного Федерального округа.

Рейтинг сформирован по четырем блокам:

1. "Правовое закрепление и практический опыт";
2. "Методическое и организационное сопровождение";
3. "ОРВ в органах МСУ и опционные показатели".
4. "Независимая оценка"

Хабаровский край в федеральном рейтинге качества осуществления ОРВ и экспертизы в субъектах Российской Федерации в 2014 году.

2 место - среди 83 субъектов РФ

1 место - среди субъектов ДФО

№	Субъект РФ	Итого баллов	Группа
1.	Ульяновская область	92,4	I. «Высший уровень»
2.	Хабаровский край	90	
9.	Магаданская область	79	II. «Хороший уровень»
25.	Приморский край	71,5	
26.	Камчатский край	71	
42.	Еврейская автономная область	65,5	
62.	Сахалинская область	55	III. «Удовлетворительный уровень»
65.	Республика Саха (Якутия)	54	
74.	Амурская область	46	
80	Чукотский автономный округ	36	IV. «Неудовлетворительный уровень»

Методика формирования рейтинга утверждена Минэкономразвития России (№ 1611-ОФ/Д26вн от 23.10.2014)

Начиная с 2013 года, Хабаровский край принимает активное участие в процедуре ОРВ проектов нормативных правовых актов, разработанных федеральными органами исполнительной власти. В рамках данной работы Уполномоченным органом осуществляется взаимодействие с бизнес - сообществом и исполнительными органами государственной власти края.

В 2014 году Уполномоченным органом, совместно с органами исполнительной власти края подготовлены и направлены в Минэкономразвития России 44 мнения Правительства края, в том числе с предложениями, заме-

чениями и дополнениями – 14 (32% от общего числа мнений).

Подготовка мнений Правительства по проектам федеральных НПА



Большая часть проектов нормативных правовых актов, направленных для подготовки мнения Правительства края, были разработаны федеральными органами исполнительной власти в сферах промышленного производства и транспорта, финансов, экономики, земельно-имущественных отношений, топливно-энергетического комплекса.

Основные задачи Уполномоченного органа по развитию процедуры ОРВ в крае на 2015 год:

1. Координация деятельности органов исполнительной власти по проведению процедуры ОРВ проектов законов Хабаровского края, поправок к законам Хабаровского края, проектов нормативных правовых актов Хабаровского края.
2. Проведение процедуры экспертизы 3 действующих краевых законов.
3. Обеспечение работы экспертного совета по ОРВ при министерстве экономического развития и внешних связей края.
4. Формирование Перечня действующих нормативных правовых актов Хабаровского края, в отношении которых будет проводиться экспертиза в 2016 году.
5. Взаимодействие с экспертным сообществом по всем вопросам участия в процедуре ОРВ, оказание в связи с этим консультационно-технической поддержки в части работы с Региональным порталом (<http://regulation.khv.gov.ru>).

6. Проведение информационно - разъяснительной работы о процедурах ОРВ и экспертизе НПА края среди субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности, представителей общественных объединений, объединений потребителей, саморегулируемых организаций, научно – экспертные организаций с целью привлечения максимального числа независимых заинтересованных лиц в процесс публичного обсуждения на различных стадиях подготовки, принятия и реализации НПА края.

7. Проведение обучающих мероприятий для органов исполнительной власти края и органов местного самоуправления края.

8. Организация мероприятий для представителей средств массовой информации с целью разъяснения работы института ОРВ.

9. Осуществление методической, нормативной правовой поддержки:

- администрации г. Хабаровска по реализации процедуры ОРВ проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования "город Хабаровск" с 01.01.2015;

- администрациям муниципальных образований края по внедрению процедуры ОРВ проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов муниципальных образований с 01.01.2016.
