

## **ДОКЛАД**

### **О РАЗВИТИИ И РЕЗУЛЬТАТАХ ОЦЕНКИ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ В ХАБАРОВСКОМ КРАЕ**

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 601 "Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления", федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", дорожной карты внедрения в Хабаровском крае Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и краевыми нормативными правовыми актами с 1 января 2014 года в процесс нормотворческой деятельности органов исполнительной власти края введена процедура оценки регулирующего воздействия (далее - ОРВ).

В практику западноевропейских стран процедура ОРВ введена с 70-х годов XX века и проводится с целью определения и количественной оценки эффектов предлагаемого регулирования до того, как будет принято такое решение. Институт ОРВ существует уже более чем в 60 странах мира, при этом признанными лидерами развития ОРВ считаются США, Австралия, Великобритания и Канада.

По данным Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), которая является одним из мировых центров компетенций в области повышения качества государственного регулирования и проводит масштабную работу по распространению среди своих членов лучших практик в области ОРВ, в Японии издержки регулирования составляют 16 процентов ВВП страны, в США – 20 процентов. Использование механизмов ОРВ является одним из критериев, по которым ОЭСР оценивает качество государственного управления.

В Хабаровском крае внедрена децентрализованная модель проведения процедуры ОРВ, реализуемая в настоящее время на федеральном уровне и рекомендованная Минэкономразвития России для внедрения в субъектах Российской Федерации, при которой ответственность за проведение процедуры ОРВ возложена на разработчиков проекта нормативного правового акта (регулирующие органы).

Реализация данной модели обеспечивает возможность более качественной подготовки регулирующим органом нормативных правовых актов. Процедура ОРВ проводится уже на стадии идентификации проблемы, что позволяет не тратить ресурсы на разработку неэффективного регулирования; обеспечивает возможность охвата практически всех сфер регулирования с привлечением максимального числа заинтересованных лиц - экспертов.

На Уполномоченный орган возложены функции по осуществлению контроля качества проведения ОРВ, соблюдения установленных процедур, корректности расчетов, достоверности и полноты используемых данных, подготовки экспертного заключения об ОРВ по результатам проведения процедуры ОРВ. Кроме того, Уполномоченный орган обеспечивает

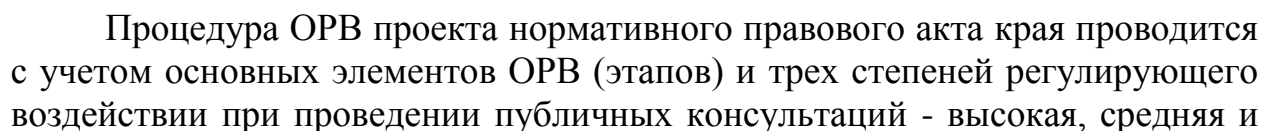
нормативное правовое и информационно – методическое обеспечение процедур ОРВ, включая обучение разработчиков проектов нормативных правовых актов и оказание содействия органам местного самоуправления во внедрении института ОРВ в муниципальных образованиях края, а также проведении экспертизы действующих нормативных правовых актов края.

Все функции Уполномоченного органа и регулирующих органов - участников оценки регулирующего воздействия отражены в таблице.

| <b>Уполномоченный орган</b>   | <b>Регулирующие органы</b>  |
|---|---|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• контроль качества исполнения процедур проведения регулирующими органами ОРВ и подготовки сводных отчетов об ОРВ регулирующими органами, включая контроль качества проведения публичных консультаций;</li> <li>• подготовка экспертного заключения об ОРВ проекта НПА края;</li> <li>• проведение экспертизы действующих НПА края;</li> <li>• нормативное правовое и информационно-методическое обеспечение процедур ОРВ;</li> <li>• организация работы официального сайта ОРВ (<a href="http://minec.khabkrai.ru/">http://minec.khabkrai.ru/</a>) и Регионального портала <a href="http://regulation.khv.gov.ru">http://regulation.khv.gov.ru</a>;</li> <li>• подготовка доклада о развитии и результатах процедуры ОРВ в Минэкономразвития России и Губернатору края;</li> <li>• формирование перечня действующих НПА, в отношении которых проводится экспертиза на соответствующий год и подготовка распоряжения Губернатора края об его утверждении;</li> <li>• разработка и совершенствование порядка и процедур ОРВ;</li> <li>• координация и взаимодействие участников процедуры ОРВ;</li> <li>• взаимодействие с федеральным уполномоченным органом в области ОРВ;</li> <li>• подготовка и заключение соглашений о взаимодействии при проведении ОРВ с участниками процедуры ОРВ, не являющимися органами исполнительной власти края;</li> <li>• взаимодействие с органами местного самоуправления по информационно-методическому обеспечению внедрения института ОРВ муниципальных НПА.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• идентификация проблемы государственного регулирования, поиск вариантов её решения;</li> <li>• подготовка сводных отчетов об ОРВ;</li> <li>• организация и проведение публичных консультаций, оформление результатов их проведения, рассмотрение и учет полученных мнений</li> <li>• подготовка и представление в уполномоченный орган предложений по формированию Перечня действующих НПА, в отношении которых проводится экспертиза на соответствующий год</li> </ul> |

В Хабаровском крае Уполномоченным органом определено министерство экономического развития и внешних связей края. В целях исполнения функций Уполномоченного органа в июне 2013 года создан отдел оценки регулирующего воздействия штатной численностью 4 человека в составе управления малого и среднего предпринимательства.

Оценке регулирующего воздействия подлежат проекты законов Хабаровского края, поправки к законам Хабаровского края, проекты нормативных правовых актов Хабаровского края, действующие нормативные правовые акты Хабаровского края (экспертиза НПА края), затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.



низкая в зависимости от его сложности, значимости, содержания (наличия положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности).



Кроме процедуры ОРВ, в крае предусмотрена экспертиза действующих нормативных правовых актов края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности. Данная процедура направлена на сопоставительный анализ действующего НПА края с целью выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Экспертиза проводится уполномоченным органом в соответствии с Перечнем нормативных правовых актов края, в отношении которых проводится экспертиза на соответствующий год, утверждаемым распоряжением Губернатора края.

Проект Перечня формируется Уполномоченным органом на основе:

- поручений Губернатора края;
- предложений о проведении экспертизы НПА края, поступивших от регулирующих органов, участников публичных консультаций, уполномоченного по защите прав предпринимателей по Хабаровскому краю.

В целях внедрения процедуры ОРВ проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов в крае по состоянию на 01.01.2014 Уполномоченным органом проведена работа по созданию всей необходимой нормативной правовой и информационно-методической базы:

- принято Постановление Правительства края от 20.05.2013 №123-пр "О внедрении процедуры оценки регулирующего воздействия";
- законом Хабаровского края от 27.11.2013 № 328 внесены изменения в законы Хабаровского края "О законодательной Думе Хабаровского края" и "О Правительстве Хабаровского края" в части расширения полномочий по проведению ОРВ;

- в Регламент Правительства края внесены изменения в части обязательного предоставления положительного экспертного заключения уполномоченного органа об ОРВ при проведении согласования проектов НПА края;

- внесены изменения в положение о законопроектной деятельности министерств края, иных органов исполнительной власти края, структурных подразделений аппарата Губернатора и Правительства края с Законодательной Думой Хабаровского края и Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в сфере законопроектной деятельности, в части дополнения требованиями о необходимости проведения процедур ОРВ в отношении разрабатываемых проектов нормативных правовых актов, а также сроков их проведения при планировании законопроектной деятельности на соответствующий год;

- утверждены формы сводного отчета о проведении ОРВ, и экспертного заключения об ОРВ;

- утверждена форма Соглашения о взаимодействии при проведении процедуры ОРВ между Минэкономразвития края и организациями, желающими принимать участие в нормотворческой деятельности края на постоянной основе;

- положения органов исполнительной власти края дополнены функциями по проведению ОРВ проектов НПА края;

- разработаны методические рекомендации по проведению процедуры ОРВ проектов НПА края, действующих НПА края.

При Уполномоченном органе создан коллегиальный совещательный орган по ОРВ – экспертный совет, в состав которого вошли представители бизнеса, общественных организаций, органов исполнительной власти края.

Между Министерством экономического развития Российской Федерации и Правительством Хабаровского края заключено соглашение о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия, публичного обсуждения проектов нормативных правовых актов края Хабаровского края и экспертизы действующих нормативных правовых актов Хабаровского края.

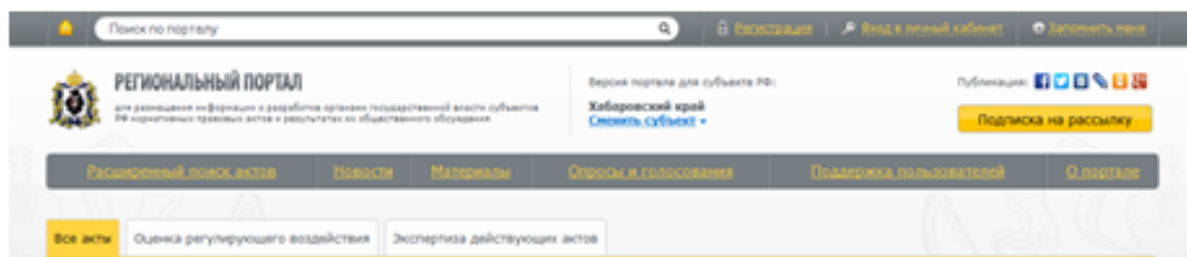
В октябре 2013 г. Уполномоченным органом подготовлен и проведен обучающий семинар для органов исполнительной власти края по механизму процедуры оценки регулирующего воздействия в крае.

Проработан вопрос о проведении для государственных гражданских служащих края, осуществляющих процедуру ОРВ, в первом и втором полугодии 2014 года курсов повышения квалификации по теме: "Теория и практика оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов".

В целях обеспечения публичности информации о процедуре ОРВ на официальном сайте Министерства (<http://minec.khabkrai.ru>) создан раздел "Оценка регулирующего воздействия". Введен в эксплуатацию Региональный портал (<http://regulation.khv.gov.ru>) официального федерального сайта в сети "Интернет" по ОРВ [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru), на котором размещены разработанные для разработчиков НПА и экспертов инструкции по работе с региональным



порталом для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов Хабаровского края.



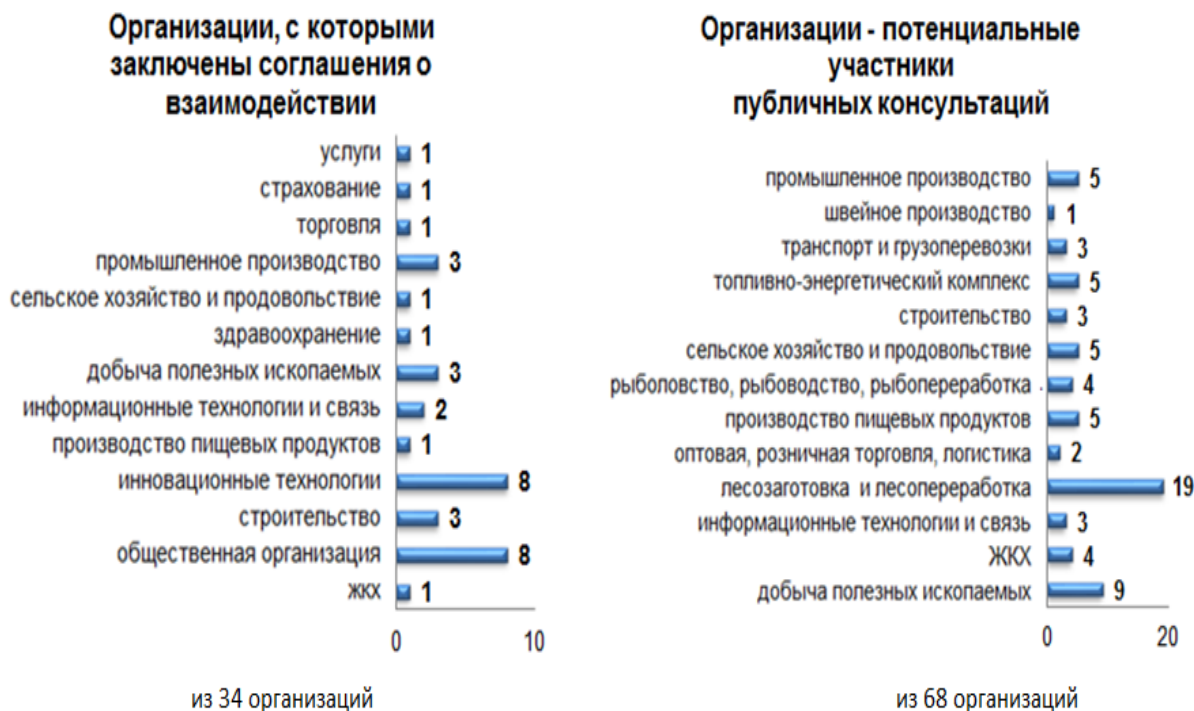
- звено единой системы порталов ОРВ федерального и регионального уровней;
- обеспечение размещения проектов НПА на всех стадиях процедуры ОРВ;
- широкий круг участников публичных консультаций;
- отображение мнения экспертов-участников публичных консультаций;
- свободный и удобный доступ участников обсуждения к информации о проектах НПА Хабаровского края;
- единый порядок и регламент проведения публичных консультаций;
- доступ к доске с материалами уже проведенных публичных консультаций.

В настоящее время подготовлен и проходит согласование проект Постановления Правительства края "О внедрении процедуры оценки регулирующего воздействия" в новой редакции с учетом требований Регионального интернет-портала для размещения информации о разработке проектов нормативных правовых актов и результатов их общественного обсуждения ([regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru)), который будет утверждать порядки проведения процедуры ОРВ проектов нормативных правовых актов и поправок в законы, принятым в первом чтении, а также экспертизы нормативных правовых актов края.

Для совершенствования нормотворческой деятельности края в рамках процедуры ОРВ, а также экспертизы нормативных правовых актов соблюдения принципа публичности и открытости предусмотрены публичные консультации, при проведении которых к общественному обсуждению привлекаются заинтересованные лица (физические и юридические лица, общественные объединения в сфере предпринимательской, инвестиционной деятельности, объединений потребителей, саморегулируемые организации, научно – экспертные организации и др.). Это позволяет учитывать мнения, замечания, предложения максимального числа субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности, а также обеспечивать прозрачность, подотчетность процедур ОРВ, объективность и независимость выбора респондентов.

Уполномоченным органом в целях обеспечения качества проведения публичных консультаций проведена работа по формированию экспертного сообщества: в процесс публичных консультаций вовлечены не только региональные отделения основных общественных предпринимательских объединений: "Деловая Россия", "РСПП", "Торгово – промышленная палата", "Опора России", но другие предпринимательские организации, объединения

потребителей, саморегулируемые организации, научно – экспертные организации.



Кроме того, проводится работа по формированию единой базы экспертов по видам экономической деятельности, включающая в настоящее время около 100 организаций.

В 2013 году органы исполнительной власти края приняли участие:

- в видеоконференции, проводимой Минэкономразвития России с представителями исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации. В ходе конференции были рассмотрены вопросы развития института оценки регулирующего воздействия в Хабаровском крае, озвучены вопросы от региона по законодательному закреплению процедуры ОРВ и другие актуальные вопросы в данной сфере;
- в работе круглого стола "Внедрение в Российской Федерации института оценки регулирующего воздействия" (г. Владивосток), проводимого в рамках координационного совещания в Дальневосточном федеральном округе. В ходе заседания рассмотрены актуальные вопросы практического внедрения института ОРВ в субъектах Российской Федерации, в том числе вопросы проведения публичных консультаций и организации взаимодействия с предпринимательским сообществом.

В целях поэтапного внедрения ОРВ в ОМСУ края (во исполнение федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации") в конце 2013 года разработаны и направлены во все органы местного самоуправления края для использования в работе методические рекомендации по внедрению процедуры ОРВ.

Согласно итоговому рейтингу, опубликованному в ноябре 2013 года Национальным институтом системных исследований проблем предпринимательства (НИСИПП) в рамках информационно-аналитического

доклада "Развитие механизмов публичного обсуждения нормативных правовых актов и их проектов в субъектах Российской Федерации", Хабаровский край среди 83 субъектов Российской Федерации был отмечен во внедрении процедуры ОРВ (где было набрано наибольшее количество баллов) и занял 2 место по 4 основным блокам: "Закрепление публичных обсуждений", "Наличие минимального набора сервисов для участия граждан в публичных обсуждениях", "Раскрытие информации при проведении ОРВ", "Экспертиза действующих НПА".

Хабаровский край принимает активное участие в процедуре ОРВ проектов нормативных правовых актов, разработанных федеральными органами исполнительной власти. В рамках данной работы осуществляется взаимодействие с бизнес - сообществом и исполнительными органами государственной власти края.

За период с 01.06.2013 по 31.12.2013 Уполномоченным органом подготовлено и направлено в Минэкономразвития России 162 мнения Правительства края, в том числе с предложениями, замечаниями и дополнениями – 21 (13% от общего числа мнений).



Большая часть проектов нормативных правовых актов, направленных для подготовки мнения Правительства края, были разработаны федеральными органами исполнительной власти в сферах промышленного производства и транспорта, земельно-имущественных отношений, информационных технологий и связи, а также в сфере финансов, страховой деятельности, налогообложения, деятельности банков.

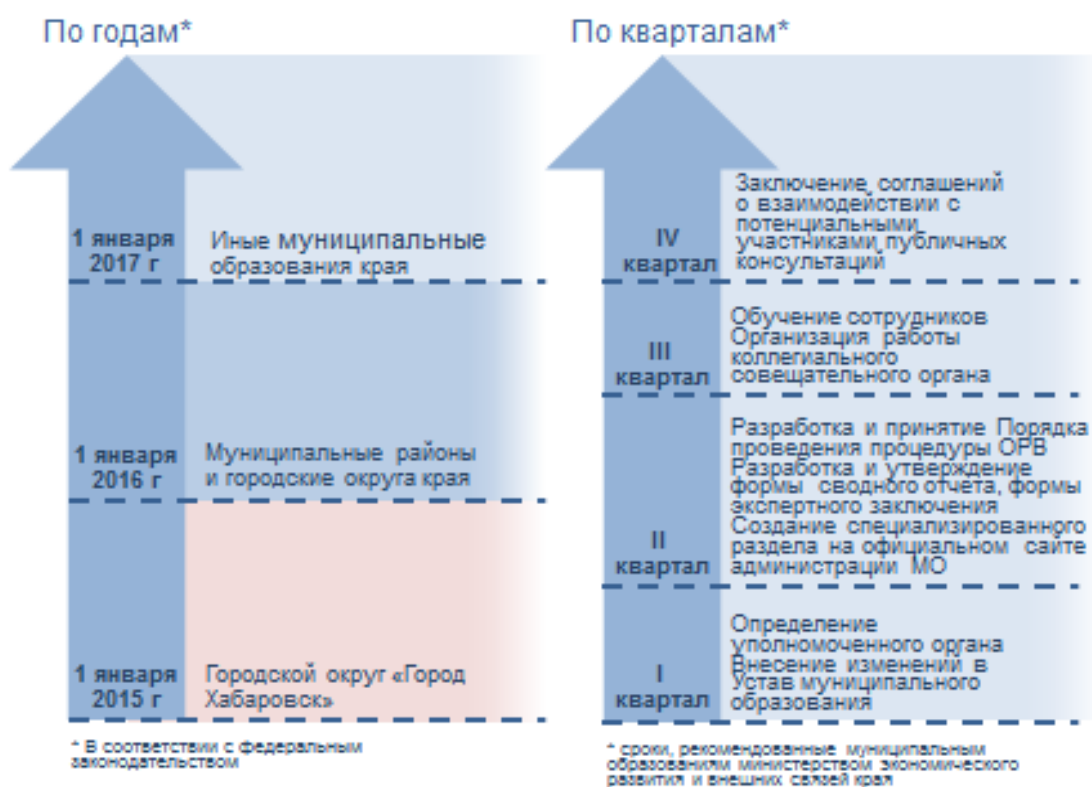




### Основные задачи Уполномоченного органа по развитию процедуры ОРВ в крае на 2014 год:

1. Координация деятельности органов исполнительной власти по проведению процедуры ОРВ проектов законов Хабаровского края, поправок к законам Хабаровского края, проектов нормативных правовых актов Хабаровского края.
2. Обеспечение работы экспертного совета по ОРВ при министерстве экономического развития и внешних связей края.
3. Проведение обучающих семинаров для органов исполнительной власти края.
4. Формирование Перечня действующих нормативных правовых актов Хабаровского края, в отношении которых будет проводиться экспертиза в 2015 году.
5. Взаимодействие с экспертным сообществом по всем вопросам участия в процедуре ОРВ, оказание в связи с этим консультационно-технической поддержки в части работы с Региональным порталом (<http://regulation.khv.gov.ru>).
6. Проведение информационно - разъяснительной работы о процедурах ОРВ и экспертизе НПА края среди субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности, представителей общественных объединений, объединений потребителей, саморегулируемых организаций, научно – экспертных организаций с целью привлечения максимального числа независимых заинтересованных лиц в процесс публичного обсуждения на различных стадиях НПА края.
7. Дальнейшее развитие института ОРВ на уровне органов местного самоуправления (далее – ОМСУ) во исполнение федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

### Этапы введения ОРВ в муниципальных образованиях края



В этих целях планируется проведение следующей работы.

- разработка и внесение в Законодательную Думу Хабаровского края закона "О порядке проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности";
- осуществление методической, нормативной правовой поддержки администрации г. Хабаровска по внедрению с 01.01.2015г процедуры ОРВ проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования "город Хабаровск";
- взаимодействие с органами местного самоуправления при разработке планов внедрения ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов, оказание методической, нормативной правовой поддержки;
- проведение обучающего семинара для ОМСУ по вопросам внедрения ОРВ и экспертизы НПА;
- рассмотрение вопроса внедрения ОРВ и экспертизы НПА на заседании совета глав городских округов и муниципальных районов Хабаровского края при Губернаторе края;
- проработка вопроса с Минэкономразвития России о возможности разработки муниципального портала на базе официального федерального сайта в сети "Интернет" при проведении ORV regulation.gov.ru .